

 सत्यमेव जयते	राजस्थान राज-पत्र विशेषांक	RAJASTHAN GAZETTE Extraordinary
	साधिकार प्रकाशित	<i>Published by Authority</i>
	कार्तिक 9, शनिवार, शाके 1942- अक्टूबर 31, 2020 <i>Kartika 9, Saturday, Saka 1942- October 31, 2020</i>	

भाग 3(क)

राजस्थान विधान सभा में प्रस्तुत किये गये या प्रस्तुत करने से  
पूर्व प्रकाशित किये गये विधेयक।

राजस्थान विधान सभा सचिवालय

अधिसूचना

जयपुर, अक्टूबर 31, 2020

संख्या एफ. 13(30)विशा/विस/2020:- कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) (राजस्थान संशोधन) विधेयक, 2020 जैसा कि दिनांक 31 अक्टूबर, 2020 को राजस्थान विधान सभा में पुरःस्थापित किया गया,सर्वसाधारण को सूचनार्थ प्रकाशित किया जाता है।

प्रमिल कुमार माथुर,  
सचिव।

**Bill No.30 of 2020**

**THE FARMERS' PRODUCE TRADE AND COMMERCE (PROMOTION AND FACILITATION) (RAJASTHAN AMENDMENT) BILL, 2020**

(As introduced in the Rajasthan Legislative Assembly)

A

*Bill*

*to amend, and add special provisions in, the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Act, 2020, in its application to the State of Rajasthan, with a view to restore the safeguards for the farmers of the State of Rajasthan through the regulatory framework of the Rajasthan Agricultural Produce Markets Act, 1961 (Rajasthan Act No. 38 of 1961), in order to secure and protect the interests and livelihood of farmers, farm labourers and also all others engaged in agriculture and related activities.*

Be it enacted by the Rajasthan State Legislature in the Seventy-first Year of the Republic of India, as follows:-

**1. Short title, extent and commencement.**-(1) This Act may be called the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) (Rajasthan Amendment) Act, 2020.

(2) It shall extend to the whole of the State of Rajasthan.

(3) It shall come into force on such date, as the State Government may, by notification in the Official Gazette, appoint.

**2. Amendment of section 1, Central Act No. 21 of 2020.**- For the existing sub-section (2) of section 1 of the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Act, 2020 (Central Act No. 21 of 2020), hereinafter referred to as the principal Act, in its application to the State of Rajasthan, the following shall be substituted, namely:-

“(2) It shall come into force on such date as the State Government may, by notification in the Official Gazette, appoint.”.

**3. Amendment of section 2, Central Act No. 21 of 2020.-** In section 2 of the principal Act,-

(i) the existing clause (a) shall be renumbered as clause (aaa) and before the clause (aaa) so renumbered, the following clauses shall be inserted, namely:-

“(a) “APMC Rules” means Rajasthan Agricultural Produce Markets Rules, 1963;

(aa) “Director” means the Director of Agriculture Marketing for the State of Rajasthan;”;

(ii) after the existing clause (f) and before the existing clause (g), the following clauses shall be inserted, namely:-

“(ff) “Market Committee” means the Market Committee as defined in clause (ix) of section 2 of the State APMC Act;

(fff) “Minimum Support Price” shall mean the price announced for crop purchases by the Central Government in consultation with the Commission for Agricultural Costs and Prices;”;

(iii) for the existing clause (i), the following shall be substituted, namely:-

“(i) “prescribed” means prescribed by the rules made by the Central Government or the State Government, as the case may be, under this Act;”;

(iv) for the existing clause (k), the following shall be substituted, namely:-

“(k) “State” means the State of Rajasthan;” and

(v) for the existing clause (l), the following shall be substituted, namely:-

“(l) “State APMC Act” means the Rajasthan Agricultural Produce Markets Act, 1961 (Rajasthan Act No. 38 of 1961);”.

**4. Amendment of section 6, Central Act No. 21 of 2020.-** For the existing section 6 of the principal Act, the following shall be substituted, namely:-

**“6. Regulation of notified agricultural Produce and Levy of cess/cesses in trade area.-** (1) The State Government may, from time to time, notify a Fee/Cess/Cesses/Charges, which shall be levied on notified agricultural produce, brought or bought or sold, as the case may be, by a corporate or trader and/or on the electronic trading and transaction platform, as the case may be, for trade and commerce in a trade area.

(2) The Fees/Cess/Cesses/Charges leviable under sub-section (1) shall be credited in the fund/s, set up for running of market committee and welfare of farmers or other purposes related to welfare and promotion of agriculture or agriculturist.”.

**5. Amendment of section 8, Central Act No. 21 of 2020.-** For the existing section 8 of the principal Act, the following shall be substituted, namely:-

“**8. Dispute Resolution Mechanism for farmers.-** In case of any dispute arising out of transaction between the farmer and a trader under section 4, the parties may seek a resolution through the provisions laid down under the State APMC Act and rules made thereunder.”.

**6. Amendment of section 14, Central Act No. 21 of 2020.-** For the existing section 14 of the principal Act, the following shall be substituted, namely:-

“**14. Act to have overriding effect.-** In the State of Rajasthan, subject to the provisions of the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) (Rajasthan Amendment) Act, 2020 (Rajasthan Act No...of.....), the provisions of this Act shall have overriding effect notwithstanding anything inconsistent therewith contained in any other law for the time being in force or any other instrument having effect by virtue of any law for the time being in force.”.

**7. Amendment of section 15, Central Act No. 21 of 2020.-** For the existing section 15 of the principal Act, the following shall be substituted, namely:-

“**15. Power of civil court.-** The jurisdiction of civil court will be as prescribed in State APMC Act and rules made thereunder.”.

**8. Insertion of new sections 16A, 16B and 16C, Central Act No. 21 of 2020.-** After the existing section 16 and before the existing section 17 of the principal Act, the following new sections shall be inserted, namely:-

“**16A. Special provisions for the State of Rajasthan.-** (1) Notwithstanding any judgment, decree, or order of any court or any other instrument, status quo before 5th June, 2020 shall be maintained qua the provisions of State APMC Act and rules made thereunder.

(2) All notices issued by the Central Government or any authority on its behalf under provisions of this Act, shall be deemed to have been suspended and no punitive action shall be taken against any person for violating the provisions of this Act.

**16B. Punishment for harassment of farmers.-** Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, if any trader causes harassment to the farmers, such trader shall be guilty of committing the offence of harassment to the farmers which shall be punishable with a term of imprisonment of not less than three years and extending upto seven years or fine of not less than five lac rupees or both.

**Explanation I.-** For the purpose of this section, where the offence is committed by a company, all the directors of the company, where the offence is committed by a limited liability partnership firm, all the partners of such firm and where the offence is committed by a partnership firm registered under the Indian Partnership Act, 1932 (Central Act No. 9 of 1932), all the partners of the said firm who were such directors or, as the case may be, partners at the time of commission of offence, shall be guilty of committing the offence of harassment to the farmer.

**Explanation II.-** For the purpose of this section, an offence of harassment shall be treated to be committed where the trader does not accept the delivery of the farm produce agreed upon or having accepted the delivery does not make the payment to the farmer in accordance with the terms of the

agreement or within three days from the date of receipt of delivery of goods, whichever is earlier.

**16C. Power of State Government to give directions.-** The State Government may, from time to time, in the larger interest of public, issue such directions to the authorities as it may deem fit, for giving effect to the provisions of this Act and it shall be the duty of all the authorities to comply with such directions.”.

**9. Insertion of new section 18A, Central Act No. 21 of 2020.-** After the existing section 18 and before the existing section 19 of the principal Act, the following new section shall be inserted, namely:-

**“18A. Power of State Government to make rules.-** (1) The State Government may, by notification published in the official gazette, make rules for carrying out the provisions of this Act.

(2) Every Rule made by the State Government under this Act shall be laid before the House of the State Legislature as soon as may be after it is made, while it is in the session. The Legislature may make any modification in any rule or annul any rule and the rule shall thereafter have the effect only in such modified form or be of no effect as the case may be so however that any such modification or annulment shall be without prejudice to the validity of anything previously done under that rule.”.

**10. Amendment of section 19, Central Act No. 21 of 2020.-** In existing section 19 of the principal Act,-

(i) in sub-section (1), for the existing expression “the Central Government may,” the expression “the State Government may,” shall be substituted; and

(ii) in sub-section (2), for the existing expression “before each House of Parliament.” the expression “before the House of the State Legislature.” shall be substituted.

---

## STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The Parliament has enacted the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Act, 2020 (Central Act No. 21 of 2020), hereinafter referred to as the Central Act, to provide a new regime for trade and commerce in agricultural produce.

There has been extraordinary outrage amongst the farmers, farm labourers and all others engaged in incidental and ancillary agricultural activities including those engaged in handling and sale of agricultural produce including fruits & vegetables etc. Since the direct consequence of the Central Act would be to nullify the minimum support price mechanism that has stood the test of time and introduce several other infirmities and distortions operating to the grave detriment and prejudice of agriculture and the communities associated with it.

The Parliament has introduced a trading mechanism through the Central Act that is vulnerable to encroachment and manipulation by vested corporate interests through provisions contained therein and leaving the farmer open to the vagaries of market forces for getting remunerative price for agriculture produce, including fruits and vegetables. No check has been provided against exploitation of farmer.

As per the Agriculture Census 2015-16, 86.2% of farmers own less than five acres of land and a majority of them own less than two acres of land falling in the category of small and marginal farmers and consequently have limited or no access to multiple markets with an inherent handicap of bargaining power to negotiate fair price contracts, hence, requiring proper protection by the State Legislature to ensure a level playing field, to prevent exploitation and to ensure remunerative price to the farmers.

This is the primary and principal responsibility of the State Government but the Central Act fails to take into account this imperative and this object of the Indian Constitution.

Agriculture, land and markets is the primary legislative domain of the State falling under Entries 14, 18 and 28 of List-II of Seventh Schedule of the Constitution of India; and 'production, supply and distribution of goods' is also a State subject under Entry 27 of List-II read with Entry 33 of List-III of Seventh Schedule of the Constitution of India.

The Hon'ble Supreme Court of India in the case of Jayant Verma v/s Union of India has categorically held that as per the constitutional scheme in so far as the agriculture is concerned, it is an exclusive State subject. The State Government, therefore, is of the opinion that the Central Act in so far as it encroaches upon the agriculture and market is beyond the legislative competence of the Parliament. However, the State Government at this stage is of the further opinion that it can protect the interest of the farmers, farm labour and those engaged in incidental activities by amending the Central Act in exercise of its powers vested under Article 254(2) of the Constitution.

Therefore, it is proposed to introduce the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) (Rajasthan Amendment) Bill, 2020 to amend the Central Act with a view to protect the interest of farmers, farm labourers, those engaged in ancillary and

incidental activities, relating to marketing of agricultural produce and for adherence to the minimum support price mechanism.

The Bill seeks to achieve the aforesaid objectives.

Hence the Bill.

अशोक गहलोत,  
**Minister Incharge.**

**MEMORANDUM REGARDING DELEGATED LEGISLATION**

Clause 9 of the Bill, if enacted, shall empower the State Government to make such rules as may be necessary for giving effect to the provisions of this Act.

The proposed delegation is of normal character and mainly relates to the matters of detail.

अशोक गहलोत,  
**Minister Incharge.**

## RAJASTHAN LEGISLATIVE ASSEMBLY

---

A

*Bill*

*to amend, and add special provisions in, the Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Act, 2020, in its application to the State of Rajasthan, with a view to restore the safeguards for the farmers of the State of Rajasthan through the regulatory framework of the Rajasthan Agricultural Produce Markets Act, 1961 (Rajasthan Act No. 38 of 1961), in order to secure and protect the interests and livelihood of farmers, farm labourers and also all others engaged in agriculture and related activities.*

---

(As introduced in the Rajasthan Legislative Assembly)

---

**Pramil kumar Mathur,**  
Secretary.



**2020 का विधेयक सं.30**

(प्राधिकृत हिन्दी अनुवाद)

**कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) (राजस्थान संशोधन) विधेयक, 2020****(जैसाकि राजस्थान विधान सभा में पुरःस्थापित किया गया)**

कृषकों, कृषि श्रमिकों तथा कृषि और इससे संबंधित क्रियाकलापों में लगे हुए अन्य समस्त व्यक्तियों के भी हितों और आजीविका की सुरक्षा और संरक्षण के लिए राजस्थान कृषि उपज मण्डी अधिनियम, 1961 (1961 का राजस्थान अधिनियम सं. 38) के विनियामक ढांचे के माध्यम से राजस्थान राज्य के कृषकों के लिए रक्षोपायों को पुनःस्थापित करने की दृष्टि से कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) अधिनियम, 2020 को उसके राजस्थान राज्य में लागू होने के संबंध में संशोधित करने और उसमें विशेष उपबंधों को जोड़ने के लिए विधेयक।

भारत गणराज्य के इकहत्तरवें वर्ष में राजस्थान राज्य विधान-मण्डल निम्नलिखित अधिनियम बनाता है:-

**1. संक्षिप्त नाम, प्रसार और प्रारम्भ.-** (1) इस अधिनियम का नाम कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) (राजस्थान संशोधन) अधिनियम, 2020 है।

(2) इसका प्रसार सम्पूर्ण राजस्थान राज्य में होगा।

(3) यह ऐसी तारीख से प्रवृत्त होगा जो राज्य सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, नियत करे।

**2. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 1 का संशोधन.-** कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) अधिनियम, 2020 (2020 का केन्द्रीय अधिनियम सं. 21), जिसे इसमें इसके पश्चात् मूल अधिनियम कहा गया है, की धारा 1 की विद्यमान उप-धारा (2) के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

"(2) यह ऐसी तारीख से प्रवृत्त होगा जो राज्य सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, नियत करे।"

**3. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 2 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की धारा 2 में,-

(i) विद्यमान खण्ड (क) को खण्ड (ककक) के रूप में पुनर्संख्यांकित किया जायेगा और इस प्रकार पुनर्संख्यांकित खण्ड (ककक) से पूर्व, निम्नलिखित खण्ड अंतःस्थापित किये जायेंगे, अर्थात्:-

"(क) "कृषि उपज मण्डी नियम" से राजस्थान कृषि उपज मण्डी नियम, 1963 अभिप्रेत है;

(कक) "निदेशक" से राजस्थान राज्य का कृषि विपणन निदेशक अभिप्रेत है;";

(ii) विद्यमान खण्ड (च) के पश्चात् और विद्यमान खण्ड (छ) से पूर्व, निम्नलिखित खण्ड अंतःस्थापित किये जायेंगे, अर्थात्:-

"(चच) "मण्डी समिति" से राज्य कृषि उपज मण्डी अधिनियम की धारा 2 के खण्ड

(ix) में यथापरिभाषित मण्डी समिति अभिप्रेत है;

(चचच) "न्यूनतम समर्थन मूल्य" से कृषि लागत और मूल्य आयोग के परामर्श से केन्द्रीय सरकार द्वारा फसल खरीद के लिए घोषित मूल्य अभिप्रेत है;";

(iii) विद्यमान खण्ड (झ) के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

"(झ) "विहित" से केन्द्रीय सरकार या, यथास्थिति, राज्य सरकार द्वारा इस अधिनियम के अधीन बनाये गये नियमों द्वारा विहित अभिप्रेत है;";

(iv) विद्यमान खण्ड (ट) के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

"(ट) "राज्य" से राजस्थान राज्य अभिप्रेत है;"; और

(v) विद्यमान खण्ड (ठ) के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

"(ठ) "राज्य कृषि उपज मण्डी अधिनियम" से राजस्थान कृषि उपज मण्डी अधिनियम, 1961 (1961 का राजस्थान अधिनियम सं. 38) अभिप्रेत है;";

**4. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 6 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 6 के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

**"6. व्यापार क्षेत्र में अधिसूचित कृषि उपज का विनियमन और उपकरण/उपकरणों का उद्ग्रहण.-** (1) राज्य सरकार, समय-समय पर, ऐसी फीस/उपकरण/उपकरणों/प्रभारों को अधिसूचित कर सकेगी जो किसी व्यापार क्षेत्र में व्यापार और वाणिज्य के लिए किसी कॉरपोरेट या व्यापारी द्वारा और/या, यथास्थिति, इलैक्ट्रॉनिक व्यापारिक और संव्यवहार प्लेटफार्म पर, लायी गयी या क्रीत या, यथास्थिति, विक्रीत अधिसूचित कृषि उपज पर उद्ग्रहीत किये जायेंगे।

(2) उप-धारा (1) के अधीन उद्ग्रहणीय फीस/ उपकरण/ उपकरणों/प्रभारों को मण्डी समिति के परिचालन के लिए और कृषकों के कल्याण अथवा कृषि या कृषक के कल्याण और संवर्धन से संबंधित अन्य प्रयोजनों के लिए गठित निधि/निधियों में जमा किया जायेगा।"

**5. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 8 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 8 के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

**"8. कृषकों के लिए विवाद समाधान तंत्र.-** धारा 4 के अधीन कृषक और किसी व्यापारी के बीच किसी संव्यवहार से उद्भूत किसी विवाद की दशा में, पक्षकार राज्य कृषि उपज मण्डी अधिनियम और तदधीन बनाये गये नियमों के अधीन अधिकथित उपबंधों के माध्यम से किसी समाधान की ईप्सा कर सकेंगे।"

**6. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 14 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 14 के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

**"14. अधिनियम का अध्यारोही प्रभाव होना.-** कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) (राजस्थान संशोधन) अधिनियम, 2020 (..... का राजस्थान अधिनियम सं. ....) के उपबंधों के अध्याधीन रहते हुए, राजस्थान राज्य में, इस अधिनियम के उपबंधों का, तत्समय प्रवृत्त किसी अन्य विधि या तत्समय प्रवृत्त किसी विधि के आधार पर प्रभाव रखने वाली किसी अन्य लिखत में अंतर्विष्ट उससे असंगत किसी बात के होते हुए भी, अध्यारोही प्रभाव होगा।"

**7. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 15 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 15 के स्थान पर निम्नलिखित प्रतिस्थापित किया जायेगा, अर्थात्:-

**"15. सिविल न्यायालय की शक्ति.-** सिविल न्यायालय की अधिकारिता ऐसी होगी जो राज्य कृषि उपज मण्डी अधिनियम और तदधीन बनाये गये नियमों में विहित है।"

**8. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 में नयी धाराओं 16क, 16ख और 16ग का अंतःस्थापन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 16 के पश्चात् और विद्यमान धारा 17 से पूर्व, निम्नलिखित नयी धाराएं अंतःस्थापित की जायेंगी, अर्थात्:-

**"16क. राजस्थान राज्य के लिए विशेष उपबंध.-** (1) किसी न्यायालय के किसी निर्णय, डिक्री या आदेश या किसी अन्य लिखत के होते हुए भी, राज्य कृषि उपज मण्डी अधिनियम और तदधीन बनाये गये नियमों के उपबंधों की 5 जून, 2020 से यथापूर्व की स्थिति बनायी रखी जायेगी।

(2) केन्द्रीय सरकार या उसके निमित्त किसी प्राधिकारी द्वारा इस अधिनियम के उपबंधों के अधीन जारी किये गये समस्त नोटिस निलंबित हुए समझे जायेंगे और इस अधिनियम के उपबंधों के अतिक्रमण के लिए किसी व्यक्ति के विरुद्ध कोई दण्डिक कार्रवाई नहीं की जायेगी।

**16ख. कृषकों के उत्पीड़न के लिए दण्ड.-** तत्समय प्रवृत्त किसी अन्य विधि में अंतर्विष्ट किसी बात के होते हुए भी, यदि कोई व्यापारी कृषकों का उत्पीड़न करता है तो ऐसा व्यापारी कृषकों के उत्पीड़न के अपराध को कारित करने का दोषी होगा, जो ऐसी अवधि के कारावास से, जो तीन वर्ष से कम की नहीं होगी और जो सात वर्ष तक की हो सकेगी या जुर्माने से, जो पांच लाख रुपये से कम का नहीं होगा, या दोनों से, दण्डनीय होगा।

**स्पष्टीकरण I.-** इस धारा के प्रयोजन के लिए, जहां अपराध किसी कंपनी द्वारा कारित किया जाता है, वहां ऐसी कंपनी के समस्त निदेशक, जहां अपराध किसी सीमित दायित्व भागीदारी फर्म द्वारा कारित किया जाता है, वहां ऐसी फर्म के समस्त भागीदार और जहां अपराध भारतीय भागीदारी अधिनियम, 1932 (1932 का केन्द्रीय अधिनियम सं. 9) के अधीन रजिस्ट्रीकृत किसी भागीदारी फर्म द्वारा कारित किया जाता है, वहां उक्त फर्म के समस्त भागीदार, जो अपराध के कारित किये जाने के समय ऐसे निदेशक या, यथास्थिति, भागीदार थे, कृषक का उत्पीड़न करने के अपराध को कारित किये जाने के दोषी होंगे।

**स्पष्टीकरण II.-** इस धारा के प्रयोजन के लिए, उत्पीड़न का कोई अपराध कारित किया गया माना जायेगा, जहां व्यापारी करार पायी गयी कृषि उत्पाद के परिदान को स्वीकार नहीं करता है या परिदान को स्वीकार कर लिये जाने पर कृषक को करार के निबंधनों के अनुसार या माल के परिदान की प्राप्ति की तारीख से तीन दिवस के भीतर-भीतर, जो भी पहले हो, संदाय नहीं करता है।

**16ग. राज्य सरकार की निदेश देने की शक्ति.-** सरकार, इस अधिनियम के उपबंधों को प्रभावी करने के लिए, वृहद् लोकहित में, समय-समय पर, प्राधिकारियों को ऐसे निदेश जारी कर सकेगी, जैसाकि वह उचित समझे और ऐसे निदेशों का अनुपालन करना उन समस्त प्राधिकारियों का कर्तव्य होगा।"

**9. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 में नयी धारा 18क का अंतःस्थापन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 18 के पश्चात् और विद्यमान धारा 19 से पूर्व, निम्नलिखित नयी धारा अंतःस्थापित की जायेगी, अर्थात्:-

**"18क. राज्य सरकार की नियम बनाने की शक्ति.-** (1) राज्य सरकार इस अधिनियम के उपबंधों को कार्यान्वित करने के लिए राजपत्र में प्रकाशित अधिसूचना द्वारा नियम बना सकेगी।

(2) राज्य सरकार द्वारा इस अधिनियम के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम उसके इस प्रकार बनाये जाने के पश्चात्, यथाशक्य शीघ्र, राज्य विधान-मण्डल के सदन के समक्ष, जब वह सत्र में हो, रखा जायेगा। विधान-मण्डल किसी नियम में कोई भी उपान्तरण कर सकेगा या किसी नियम को बातिल कर सकेगा और तत्पश्चात् वह नियम केवल ऐसे उपान्तरित रूप में प्रभावी होगा या, यथास्थिति, उसका कोई प्रभाव नहीं होगा, तथापि, ऐसा कोई भी उपान्तरण या बातिलकरण उस नियम के अधीन पूर्व में की गयी किसी बात की विधिमान्यता पर कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं डालेगा।"

**10. 2020 के केन्द्रीय अधिनियम सं. 21 की धारा 19 का संशोधन.-** मूल अधिनियम की विद्यमान धारा 19 में,-

(i) उप-धारा (1) में, विद्यमान अभिव्यक्ति "केन्द्रीय सरकार" के स्थान पर अभिव्यक्ति "राज्य सरकार" प्रतिस्थापित की जायेगी; और

(ii) उप-धारा (2) में, विद्यमान अभिव्यक्ति "संसद् के प्रत्येक सदन के समक्ष" के स्थान पर अभिव्यक्ति "राज्य विधान-मण्डल के सदन के समक्ष" प्रतिस्थापित की जायेगी।

---

### उद्देश्यों और कारणों का कथन

संसद् ने कृषि उपज के व्यापार और वाणिज्य की नई व्यवस्था का उपबंध करने के लिए कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) अधिनियम, 2020 (2020 का केन्द्रीय अधिनियम सं. 21), जिसे इसमें इसके पश्चात् केन्द्रीय अधिनियम कहा गया है, अधिनियमित किया है।

कृषकों, कृषि श्रमिकों और फलों तथा सागभाजी इत्यादि सहित कृषि उपज के संचालन और विक्रय में लगे हुए व्यक्तियों को सम्मिलित करते हुए आनुषंगिक और प्रासंगिक कृषि क्रियाकलापों में लगे हुए समस्त अन्य व्यक्तियों में असाधारण रोष है। चूंकि इस केन्द्रीय अधिनियम का प्रत्यक्ष परिणाम न्यूनतम समर्थन मूल्य तंत्र, जो कि समय की कसौटी पर खरा उतरा है, को निष्प्रभावी करना होगा और इससे कृषि तथा इससे संबद्ध समुदायों के गंभीर अहित और पूर्वाग्रह को संचालित करने वाली विभिन्न अन्य दुर्बलताएं और विकृतियां उत्पन्न होंगी।

संसद् ने इस केन्द्रीय अधिनियम के माध्यम से एक ऐसे व्यापार तंत्र की शुरुआत की है जो कि इसमें अंतर्विष्ट उपबंधों के माध्यम से निहित कॉरपोरेट हितों द्वारा अधिक्रमण और छल-कपट के प्रति असुरक्षित है और यह कृषक को फलों और सागभाजी सहित कृषि उपज की लाभकारी कीमत प्राप्त करने के लिए मण्डी शक्तियों के उतार चढ़ाव के सामने खुला छोड़ देता है। कृषक के शोषण के विरुद्ध रोक का कोई उपबंध नहीं किया गया है।

2015-16 की कृषि जनगणना के अनुसार 86.2 प्रतिशत कृषक पांच एकड़ से कम की भूमि का स्वामित्व रखते हैं और उनमें से अधिकांश दो एकड़ से कम की भूमि का स्वामित्व रखने वाले लघु और सीमांत कृषकों के प्रवर्ग में आते हैं और परिणामस्वरूप उनकी उचित मूल्य संविदा की सौदेबाजी के लिए मोलभाव शक्ति की अंतर्निहित अक्षमता के कारण बहुल मण्डियों तक सीमित पहुंच होती है या बिल्कुल नहीं होती है, अतः कृषकों को समान अवसर देना सुनिश्चित करने, शोषण को रोकने और लाभकारी कीमत सुनिश्चित करने के लिए राज्य विधान-मण्डल द्वारा समुचित संरक्षण अपेक्षित है;

यह राज्य सरकार की प्राथमिक और प्रमुख जवाबदेही है किन्तु यह केन्द्रीय अधिनियम भारतीय संविधान की इस अनिवार्यता और इस उद्देश्य का ध्यान रखने में विफल रहा है;

भारत के संविधान की सातवीं अनुसूची की सूची-2 की प्रविष्टियों 14, 18 और 28 के अधीन कृषि, भूमि और बाजार राज्य का प्राथमिक विधायी अधिकार-क्षेत्र है; और भारत के संविधान की सातवीं अनुसूची की सूची-3 की प्रविष्टि 33 के साथ पठित सूची-2 की प्रविष्टि 27 के अधीन 'माल का उत्पादन, प्रदाय और वितरण' भी राज्य का विषय है;

माननीय उच्चतम न्यायालय ने जयंत वर्मा बनाम भारत संघ के मामले में स्पष्ट रूप से धारित किया है कि जहां तक कृषि का संबंध है, सांविधानिक स्कीम के अनुसार यह अनन्य रूप से

राज्य का विषय है। इसलिए, राज्य सरकार की यह राय है कि यह केन्द्रीय अधिनियम जहां तक कि वह कृषि और मण्डी पर अधिक्रमण करता है वह संसद् की विधायी सक्षमता के परे है। तथापि, इस प्रक्रम पर राज्य सरकार की आगे यह राय है कि वह संविधान के अनुच्छेद 254(2) के अधीन निहित अपनी शक्तियों का प्रयोग करते हुए इस केन्द्रीय अधिनियम में संशोधन करके कृषकों, कृषि श्रमिकों और आनुषंगिक क्रियाकलापों में लगे हुए व्यक्तियों के हितों की संरक्षा कर सकती है।

इसलिए, कृषकों, कृषि श्रमिकों, और जो कृषि उपज के विपणन से संबंधित प्रासंगिक और आनुषंगिक क्रियाकलापों में लगे हुए हैं, के हितों की संरक्षा की दृष्टि से और न्यूनतम समर्थन मूल्य तंत्र का पालन किये जाने हेतु केन्द्रीय अधिनियम को संशोधित करने के लिए कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) (राजस्थान संशोधन) विधेयक, 2020 को पुरःस्थापित किया जाना प्रस्तावित है।

यह विधेयक पूर्वोक्त उद्देश्यों की प्राप्ति के लिए ईप्सित है।

अतः विधेयक प्रस्तुत है।

अशोक गहलोत,  
प्रभारी मंत्री।

**प्रत्यायोजित विधान संबंधी ज्ञापन**

विधेयक का खण्ड 9, यदि अधिनियमित किया जाता है तो राज्य सरकार को ऐसे नियम, जो इस अधिनियम के उपबंधों को प्रभावी करने के लिए आवश्यक हों, बनाने के लिए सशक्त करेगा।

प्रस्तावित प्रत्यायोजन सामान्य प्रकृति का है और मुख्यतः ब्यौरे के विषयों से संबंधित है।

अशोक गहलोत,  
प्रभारी मंत्री।

**राजस्थान विधान सभा**

---

कृषकों, कृषि श्रमिकों तथा कृषि और इससे संबंधित क्रियाकलापों में लगे हुए अन्य समस्त व्यक्तियों के भी हितों और आजीविका की सुरक्षा और संरक्षण के लिए राजस्थान कृषि उपज मण्डी अधिनियम, 1961 (1961 का राजस्थान अधिनियम सं. 38) के विनियामक ढांचे के माध्यम से राजस्थान राज्य के कृषकों के लिए रक्षोपायों को पुनःस्थापित करने की दृष्टि से कृषक उपज व्यापार और वाणिज्य (संवर्धन और सरलीकरण) अधिनियम, 2020 को उसके राजस्थान राज्य में लागू होने के संबंध में संशोधित करने और उसमें विशेष उपबंधों को जोड़ने के लिए विधेयक।

---

(जैसाकि राजस्थान विधान सभा में पुरःस्थापित किया गया)

---

प्रमिल कुमार माथुर,  
सचिव।

---

राज्य केन्द्रीय मुद्रणालय, जयपुर।